



Bericht

Gesamtabschluss

2017

Gliederung

1.	Rechtsgrundlagen zum Gesamtabschluss	3
1.1	§ 109 Gemeindeordnung (GemO) - Gesamtabschluss.....	3
1.2	§ 54 Gemeindehaushaltsverordnung (GemHVO) - Gesamtabschluss Allgemeines.....	5
2.	Beteiligungen des Landkreises.....	6
2.1	Übersicht der Beteiligungen	6
2.2	In den Gesamtabschluss einzubeziehende Tochterorganisationen	6
2.3	Feststellung zur Verpflichtung zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses.....	7

1. Rechtsgrundlagen zum Gesamtabschluss

Ein Gesamtabschluss ist nach § 15 Abs. 1 KomDoppikLG erstmals zum 31.12.2015 aufzustellen.

1.1 § 109 Gemeindeordnung (GemO) - Gesamtabschluss

- (1) Steht zum Ende eines Haushaltsjahres und zum Ende des vorausgegangenen Haushaltsjahres mindestens eine Tochterorganisation der Gemeinde unter dem beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss der Gemeinde, hat die Gemeinde für den Schluss eines jeden Haushaltsjahres einen Gesamtabschluss zu erstellen, der unter Beachtung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung für Gemeinden ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Gemeinde vermittelt.
- (2) Der Gesamtabschluss besteht aus:
 1. der Gesamtergebnisrechnung,
 2. der Gesamtfinanzrechnung,
 3. der Gesamtbilanz,
 4. dem Gesamtanhang.
- (3) Dem Gesamtabschluss sind als Anlagen beizufügen:
 1. der Gesamtrechenschaftsbericht,
 2. die Anlagenübersicht,
 3. die Forderungsübersicht,
 4. die Verbindlichkeitenübersicht.
- (4) Zu dem Gesamtabschluss hat die Gemeinde ihren Jahresabschluss nach § 108 und die Jahresabschlüsse
 1. der Sondervermögen, für die Sonderrechnungen geführt werden,
 2. der Unternehmen und Einrichtungen mit eigener Rechtspersönlichkeit, ausgenommen die Sparkassen, an denen die Gemeinde beteiligt ist; für mittelbare Beteiligungen gilt § 290 des Handelsgesetzbuches entsprechend,
 3. der rechtsfähigen kommunalen Stiftungen,
 4. der Zweckverbände, bei denen die Gemeinde Mitglied ist; ausgenommen sind Zweckverbände, die ausschließlich Beteiligungen an Sparkassen halten,
 5. der sonstigen rechtlich selbständigen Aufgabenträger mit kaufmännischer Rechnungslegung oder einer Rechnungslegung nach den Vorschriften des kommunalen Rechnungswesens, deren finanzielle Grundlage wegen rechtlicher Verpflichtung wesentlich durch die Gemeinde gesichert wird, zusammenzufassen (Konsolidierung). Ist eine Tochterorganisation zugleich Mutterunternehmen und nach § 290 des Handelsgesetzbuches verpflichtet, einen Konzernabschluss aufzustellen, so kann dieser Konzernabschluss anstelle der entsprechenden Einzelabschlüsse der verbundenen Tochterorganisationen unverändert in den Gesamtabschluss einbezogen werden.
- (5) Tochterorganisationen nach Absatz 4 unter beherrschendem Einfluss der Gemeinde sind entsprechend den §§ 300 bis 309 des Handelsgesetzbuches zu konsolidieren; eine Konsolidierung gemäß § 301 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 ist jedoch nicht zulässig. Tochterorganisationen nach Absatz 4 unter maßgeblichem Einfluss der Gemeinde sind

entsprechend den §§ 311 und 312 des Handelsgesetzbuches zu konsolidieren; eine Konsolidierung gemäß § 312 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 ist jedoch nicht zulässig. Abweichend von § 308 des Handelsgesetzbuches ist es für die Zusammenfassung der Jahresabschlüsse unerheblich, wenn für die in den Gesamtabschluss übernommenen Vermögen- und Vermögensgegenstände und Schulden unterschiedliche Ansatz-, Bewertungs- und Ausweiskriterien für die Gemeinde und die Tochterorganisationen, deren Jahresabschlüsse mit dem der Gemeinde zusammenzufassen sind, bestehen. Satz 3 gilt sinngemäß für den Ausweis von Aufwendungen und Erträgen in der Gesamtergebnisrechnung. Ein sich aus der Kapitalkonsolidierung ergebender Unterschiedsbetrag ist in der Gesamtbilanz, wenn er auf der Aktivseite entsteht, als Geschäfts- oder Firmenwert und, wenn er auf der Passivseite entsteht, als Unterschiedsbetrag aus der Kapitalkonsolidierung auszuweisen. Eine Zuschreibung oder Verrechnung des Unterschiedsbetrags nach § 301 Abs. 1 Satz 3 des Handelsgesetzbuches ist nicht vorzunehmen. Der Geschäfts- oder Firmenwert ist nicht durch Abschreibungen zu tilgen. Aufrechnungsdifferenzen bei der Schuldenkonsolidierung nach § 303 Abs. 1 des Handelsgesetzbuches dürfen in der Gesamtbilanz, wenn sie auf der Aktivseite entstehen, unter dem Posten ‚Sonstige Vermögensgegenstände‘ und, wenn sie auf der Passivseite entstehen, unter dem Posten ‚Sonstige Verbindlichkeiten‘ ausgewiesen werden. Die Anwendung von § 304 Abs. 1 des Handelsgesetzbuches (Behandlung der Zwischenergebnisse) kann auf das Sachanlagevermögen und das Finanzanlagevermögen beschränkt werden. Für Zwecke der Aufwands- und Ertragskonsolidierung nach § 305 Abs. 1 des Handelsgesetzbuches kann unterstellt werden, dass den Umsatzerlösen und anderen Erträgen aus Lieferungen und Leistungen zwischen den in den Gesamtabschluss einbezogenen Organisationen entsprechende Aufwendungen gegenüberstehen.

- (6) Tochterorganisationen nach Absatz 4 brauchen in den Gesamtabschluss nicht einbezogen zu werden, wenn sie für die Verpflichtung, ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Gemeinde zu vermitteln, von untergeordneter Bedeutung sind. Dies ist im Gesamtanhang darzustellen. Eine untergeordnete Bedeutung im Sinne des Satzes 1 wird vermutet, wenn die Bilanzsumme der Tochterorganisation kleiner als 3 v. H. der Bilanzsumme der Gemeinde ist. Tochterorganisationen mit einer Bilanzsumme von über 1 000 000,00 EUR sind immer in den Gesamtabschluss einzubeziehen. Satz 3 und 4 sind unabhängig davon anzuwenden, ob Anteile anderer Gesellschafter bestehen.
- (7) Die Jahresabschlüsse der in den Gesamtabschluss einbezogenen Tochterorganisationen sollen auf den Stichtag des Gesamtabschlusses aufgestellt werden. Liegt der Jahresabschluss einer Tochterorganisation mehr als sechs Monate vor dem Stichtag des Gesamtabschlusses, so ist diese Tochterorganisation aufgrund eines auf den Stichtag und den Zeitraum des Gesamtabschlusses aufgestellten Zwischenabschlusses in den Gesamtabschluss einzubeziehen. Wird bei abweichenden Abschlussstichtagen eine Tochterorganisation nicht auf der Grundlage eines auf den Stichtag und den Zeitraum des Gesamtabschlusses aufgestellten Zwischenabschlusses in den Gesamtabschluss einbezogen, so sind Vorgänge von besonderer Bedeutung für die Vermögens-, Finanz- und Ertragslage einer in den Gesamtabschluss einbezogenen Tochterorganisation, die zwischen dem Abschlussstichtag dieser Tochterorganisation und dem Stichtag des Gesamtabschlusses eingetreten sind, in der Gesamtbilanz, der Gesamtergebnisrechnung und der Gesamtfinanzrechnung zu berücksichtigen oder im Gesamtanhang anzugeben.
- (8) Der Gesamtabschluss ist innerhalb von elf Monaten nach Ablauf des Haushaltsjahres aufzustellen. Der Gesamtabschluss ist dem Gemeinderat vor Ende des auf den Ab-

schlussstichtag folgenden Haushaltsjahres zur Kenntnis vorzulegen.

- (9) Eine Gemeinde ist von der Verpflichtung, einen Gesamtabschluss aufzustellen, befreit, wenn bis zum Ende des Haushaltsjahres und zum Ende des vorausgegangenen Haushaltsjahres
1. die zusammengefassten Bilanzsummen der in den Gesamtabschluss einzubeziehenden Tochterorganisationen 20 v. H. der die in der jeweiligen Bilanz der Gemeinde ausgewiesenen Bilanzsumme oder
 2. die zusammengefassten Rückstellungen und Verbindlichkeiten der in den Gesamtabschluss einzubeziehenden Tochterorganisationen 20 v. H. der in der jeweiligen Bilanz der Gemeinde ausgewiesenen Verbindlichkeiten

nicht übersteigen. Satz 1 Nr. 1 ist unabhängig davon anzuwenden, ob Anteile anderer Gesellschafter bestehen. Bei Anwendung von Satz 1 Nr. 2 sind Rückstellungen und Verbindlichkeiten, die Verpflichtungen gegenüber den in den Gesamtabschluss einbezogenen Organisationen betreffen, einzubeziehen.

1.2 § 54 Gemeindehaushaltsverordnung (GemHVO) - Gesamtabschluss Allgemeines

- (1) Auf den Gesamtabschluss sind, soweit seine Eigenart keine Abweichungen bedingt oder nichts anderes bestimmt ist, die Vorschriften über den Jahresabschluss der Gemeinde entsprechend anzuwenden.
- (2) Soweit in § 55 Nr. 36 und 37 und § 58 Abs. 5 Nr. 13 und 14 auf Vorschriften des Handelsgesetzbuchs verwiesen wird, finden diese in der Fassung des Gesetzes vom 3. August 2005 (BGBl. I S. 2267) Anwendung.

2. Beteiligungen des Landkreises

2.1 Übersicht der Beteiligungen

Übersicht über die Beteiligungen - kein Gesamtabschluss erforderlich			
Kriterien:			
1. beherrschender oder maßgeblicher Einfluss des Landkreises - nach VV Nr. 4 zu § 109 GemO zu bejahen bei Beteiligungsquote von mindestens 20 %			
2. * untergeordnete Bedeutung allerdings zu bejahen bei Bilanzsumme unter 1 Mio EUR (§ 109 VI GemO)			
3. ebenfalls untergeordnete Bedeutung wenn Bilanzsumme kleiner als 3 % der Bilanzsumme der Gemeinde (§ 109 VI GemO)			
4. Befreiung von Gesamtabschluss, wenn zusammengefasste Bilanzsummen der betr. Tochterorganisationen 20 % der Bilanzsumme Landkreis nicht erreichen			
5. als weiteres Kriterium gelten noch die zusammengefassten Rückstellungen und Verbindlichkeiten - muss hier allerdings nicht mehr geprüft werden			
Beteiligungsquote	Bezeichnung	Bilanzsumme	Quote
100,00%	Beteiligung am Abfallwirtschaftsbetrieb	32.975.838,58	12,55%
0,00%	Beteiligung an der Arbeitsgemeinschaft SGB II		
26,45%*	Beteiligung am Appelbachverband	217.969,00	0,08%
29,00%	Beteiligung am Selzverband Mainz	6.171.551,62	2,35%
0,00%	Beteiligung an der Versorgungskasse Darmstadt		
13,00%	Beteiligung an der Planungsgemeinschaft Rheinhessen-Nahe		
42,54%*	Beteiligung am Zweckverband Erholungsgebiet Rheinhessische Schweiz	211.212,89	0,08%
19,12%	Beteiligung am Schulverband Förderschule motorische Entwicklung in Mainz		
	Beteiligung am Zweckverband Rheinhessisches Schullandheim Miltenberg - verkauft		
0,00%	Beteiligung Verkehrsverbund Rhein-Neckar GmbH / Zweckverband Rhein-Neckar		
0,00%	Beteiligung Rhein-Nahe Nahverkehrsverbund GmbH		
55,00%	Beteiligung am Wiesbachverband	2.656.189,86	1,01%
1,30%	Beteiligung am Zweckverband für Tierkörperbeseitigung		
0,00%	Beteiligung an der Stiftung - KUZ		
	Bezeichnung		
18,77%	Beteiligung an der Rheinhessen-Touristik GmbH		
50%*	Beteiligung an der Wirtschaftsförderungsgesellschaft mbH	386.353,25	0,15%
12,02%	Beteiligung an der EnergieDienstleistungsGesellschaft mbH		
		42.619.115,20	
	Bereinigte Bilanzsumme Landkreis (ohne Bestände AWB etc.)	262.668.067,51	16,23%
Nach Prüfung der verschiedenen Kriterien würde lediglich die Beteiligung am Abfallwirtschaftsbetrieb die Voraussetzungen erfüllen, in den Gesamtabschluss aufgenommen zu werden. Setzt man dies aber ins Verhältnis zu Kriterium 4 und prüft die Bilanzsummen, so wird deutlich, dass die geforderten 20 % selbst unter Einbeziehung der anderen evtl. in Frage kommenden Beteiligungen nicht erreicht werden.			
Ein Gesamtabschluss ist daher durch den Landkreis Alzey-Worms nicht zu erstellen.			

2.2 In den Gesamtabschluss einzubeziehende Tochterorganisationen

Nach VV Nr. 2 zu §109 GemO gelten als Tochterorganisationen alle Sondervermögen der Gemeinde, alle Unternehmen, an denen die Gemeinde beteiligt ist, alle rechtsfähigen kommunalen Stiftungen der Gemeinde, alle Zweckverbände, bei denen die Gemeinde Mitglied ist und alle sonstigen rechtlich selbständigen Aufgabenträger mit kaufmännischer Rechnungslegung oder einer Rechnungslegung nach den Vorschriften des kommunalen Rechnungswesens, deren finanzielle Grundlagen aufgrund rechtlicher Verpflichtungen wesentlich durch die Gemeinde gesichert werden.

Beim Landkreis kommen daher die im obigen Schaubild genannten Beteiligungen in Betracht.

2.3 Feststellung zur Verpflichtung zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses

Ein Gesamtabschluss ist nur aufzustellen, wenn mindestens eine Tochtergesellschaft zwei Jahre unter dem beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss der Gemeinde stand; ein Gesamtabschluss wird deshalb nicht erforderlich, wenn eine Tochterorganisation nur während des Haushaltsjahres oder nur während des Haushaltsvorjahres unter dem beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss der Gemeinde stand. Ein Gesamtabschluss ist demzufolge nicht zu erstellen, sofern eine Gemeinde ausschließlich Beteiligungen ohne beherrschenden oder maßgeblichen Einfluss hält; die Anzahl solcher Beteiligungen ist hierbei nicht relevant.

Beim Landkreis erfüllen daher grundsätzlich folgende Beteiligungen das Kriterium des beherrschenden oder maßgeblichen Einflusses: der Abfallwirtschaftsbetrieb des Landkreises Alzey-Worms, der als Eigenbetrieb geführt wird; die Gewässerzweckverbände Appelbachverband, Selzverband und Wiesbachverband sowie der Zweckverband Erholungsgebiet Rhein Hessische Schweiz und die Wirtschaftsförderungsgesellschaft.

Beim Appelbachverband, der Rhein Hessischen Schweiz und der WfG kann allerdings aufgrund der zahlenmäßigen Bilanzsummen von einer untergeordneten Bedeutung gesprochen werden (unter 1.000.000 Euro), bei Selz- und Wiesbachverband aufgrund dem Anteil der jeweiligen Bilanzsummen an der Bilanzsumme des Landkreises (unter 3 %). Letztlich verbleibt nur der Abfallwirtschaftsbetrieb, der für einen Gesamtabschluss maßgeblich wäre.

Aufgrund der Ausnahmeregelung in § 109 Absatz 9 GemO kann auf einen Gesamtabschluss demnach verzichtet werden, da laut Alternative 1 die zusammengefassten Bilanzsummen der in den Gesamtabschluss einzubeziehenden Tochterorganisationen 20 % der Landkreis-Bilanzsumme nicht übersteigen.